



Notitie Leerplicht – schoolverzuimregeling

Leerplichtwet

Per 1 januari 2012 is een wijziging van onder meer de Leerplichtwet 1969 (Lpw) in werking getreden. Doel van de wetwijziging is de verbetering van het bestrijden van verzuim en voortijdig schoolverlaten. Er komt een knip in het toezicht. Het toezicht op naleving van de Leerplichtwet door scholen – een goede administratie van het verzuim – wordt belegd bij de Inspectie van het Onderwijs. Deze kan een bestuurlijke boete opleggen.

Deze aanscherping is opgenomen om een einde te maken aan het verschijnsel dat (ouders van) leerlingen extra vakantie vragen, bijvoorbeeld voor wintersport of een bezoek aan het geboorteland van hun allochtone ouders. Daarvoor is de vrijstelling nadrukkelijk niet bedoeld.

In de Staatscourant (2012/nr. 14773 d.d. 16.07.2012) is de Beleidsregel gepubliceerd van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 21 juni 2012, nr. lvhO/418788, betreffende **de uitleg van de termen “specifieke aard van het beroep” en “andere gewichtige omstandigheden”**, bedoeld in de Lpw1969, in verband met de bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 27 van de Leerplichtwet 1969, bij overtreding van de vrijstellingsgronden van geregeld schoolbezoek als bedoeld in artikel 13a, tweede lid, en artikel 14, derde lid, eerste volzin, van de Lpw 1969 (Beleidsregel uitleg “specifieke aard van het beroep” en “andere gewichtige omstandigheden” bedoeld in de Lpw 1969). De Beleidsregel treedt in werking met ingang van 1 juli 2012.

**De aanvullende tekst van deze Beleidsmaatregel is onderstaand opgenomen in de schuingedrukte tekst.*

Luxeverzuim

Luxeverzuim ontstaat wanneer ouders hun kinderen laten spijbelen om eerder met vakantie te kunnen gaan of om ze bijvoorbeeld mee te nemen op familiebezoek. Het doet dan niet ter zake of op de bewuste dag gewone lessen zijn, een excursie plaatsvindt of bijvoorbeeld een sportdag is. De school is verplicht om melding te maken van lesverzuim, ook van afwezigheid waarbij een vermoeden bestaat dat het luxeverzuim is. De leerplichtambtenaren zullen tegen luxeverzuim in actie komen.

Vakantie onder schooltijd (bij hoge uitzondering)

In de leerplichtwet staan drie redenen voor extra verlof namelijk:

1. Verlof vanwege de vervulling van plichten die voortvloeien uit godsdienst of levensovertuiging
2. Verlof vanwege de specifieke aard van het beroep van één der ouders. Bij een aanvraag

moet een werkgeversverklaring worden gevoegd waaruit de specifieke aard van het beroep én de verlofperiode van de betrokken ouder blijken.

3. Verlof wegens gewichtige omstandigheden.

Verder moet rekening gehouden worden met de volgende voorwaarden:

-in verband met een eventuele bezwaarprocedure moet de aanvraag ten minste acht weken van tevoren bij de directeur worden ingediend, tenzij de aanvrager kan aangeven waarom dat niet mogelijk was.

** Specifieke aard van het beroep*

Het buiten de schoolvakanties om op vakantie gaan vanwege het specifieke beroep van één van de ouders is mogelijk voor ten hoogste tien dagen per schooljaar. Dit verlof kan geen betrekking hebben op de eerste twee weken van het jaar. Voor een kwalificatieplichtige jongere kan slechts verlof worden verleend voor een evenredig deel van het aantal dagen dat deze verplicht is onderwijs te volgen. Het hoofd van de school of instelling kan hiervoor verlof verlenen.

Jongeren tussen de 5 en 18 jaar zijn verplicht om onderwijs te volgen, totdat ze een startkwalificatie hebben. Voor leerlingen van 5 tot 16 jaar heet dit de leerplicht, voor jongeren tussen 16 en 18 jaar de kwalificatieplicht.

*Bij het begrip "specifieke aard van het beroep" van de Lpw, dient voornamelijk te worden gedacht aan seizoensgebonden werkzaamheden, resp. werkzaamheden in bedrijfstakken die een piekdrukte kennen, waardoor het voor het gezin feitelijk onmogelijk is om in die periode een vakantie op te nemen. Het moet redelijkerwijs te voorzien zijn (en/of worden aangetoond) dat een vakantie in de schoolvakanties tot onoverkomelijke bedrijfseconomische problemen zal leiden. Slechts het gegeven dat gedurende de schoolvakanties een belangrijk deel van de omzet wordt behaald is **onvoldoende**.*

Bijzonder verlof; andere gewichtige omstandigheden

De Leerplichtwet kent geen snipperdagen (bijvoorbeeld om een dag eerder met wintersport te gaan om de files voor te zijn), maar in bepaalde bijzondere omstandigheden kan wel extra verlof aangevraagd worden.

*In bepaalde situaties zijn bijzondere vormen van verlof toegestaan voor maximaal tien dagen per schooljaar. Het gaat hier om zogenaamde "andere gewichtige omstandigheden". Dit zijn omstandigheden die niet eerder in de limitatieve opsomming van art. 11 van de Lpw zijn genoemd en die veelal buiten de wil of invloedssfeer van de ouders of leerling zijn gelegen. Het hoofd van de school of instelling kan verlof verlenen voor afwezigheid als gevolg van een dergelijke andere gewichtige omstandigheid. In de hierna te noemen gevallen kan, zolang het totaal aan een jongere te verlenen verlof het aantal van **10 verlofdagen in een schooljaar** niet te boven gaat, verlof worden gegeven voor de hierna genoemde periode:*

Extra verlof is mogelijk als de volgende omstandigheden zich voordoen:

1. Huwelijk van bloed- of aanverwanten tot en met de [3e graad](#) van het kind: *in Nederland maximaal 2 (school)dagen indien er ver gereisd moeten worden, anders maximaal 1 schooldag; in het buitenland maximaal 5 schooldagen. Soort bewijs: trouwkaart (indien twijfelachtig kopie trouwakte).*
2. 12½-, 25-, 40-, 50- of 60-jarig huwelijksjubileum van ouder(s)/verzorger(s) of grootouders: *maximaal 1 schooldag.*
3. 25-, 40-, of 50-jarig ambtsjubileum van ouder(s)/verzorger(s) of grootouders: *maximaal 1 schooldag.*

4. Ernstige levensbedreigende ziekte zonder uitzicht op herstel van bloed- of aanverwanten tot en met de [3e graad](#) van het kind: maximaal 10 dagen. Soort bewijs: doktersverklaring waar ernstige ziekte uit blijkt.
5. Overlijden van bloed- of aanverwant: tot en met de [4e graad](#) van het kind:
 - a. In de 1^e graad maximaal 5 schooldagen
 - b. In de 2^e graad maximaal 2 schooldagen
 - c. In de 3^e en de 4^e graad maximaal 1 schooldag
 - d. In het buitenland: 1^e t/m 4^e graad maximaal 5 schooldagen
 Soort bewijs: rouwkaart (indien twijfelachtig akte van overlijden)
6. Verhuizing van gezin: maximaal 1 schooldag.
7. Sommige religieuze feesten: in overleg met de directeur
8. Voor het voldoen aan wettelijke verplichtingen, voor zover dit niet buiten de lesuren kan geschieden: maximaal 10 dagen.
9. Voor andere naar het oordeel van het hoofd van de school/instelling gewichtige omstandigheden: maximaal 10 dagen.

In de volgende gevallen wordt in ieder geval geen extra verlof gegeven:

1. Familiebezoek in het buitenland
2. Goedkope tickets in het laagseizoen.
3. Omdat tickets al gekocht zijn of omdat er geen tickets meer zijn in de vakantieperiode.
4. Vakantiespreiding.
5. Verlof voor een kind omdat andere kinderen uit het gezin al of nog vrij zijn.
6. Eerder vertrek of latere terugkomst in verband met verkeersdrukte.
7. Samen reizen /in konvooi rijden door bijvoorbeeld de Balkan.
8. Kroonjaren.
9. Sabbatical.
10. Wereldreis/verre reis.
11. Het argument 'mijn kind is nog jong'.
12. Het argument 'vlak voor de vakantie wordt er toch (bijna) geen les meer gegeven'.
13. Activiteiten van verenigingen, zoals scouting- of voetbalkamp.

Extra verlof aanvragen

Verlofaanvragen dienen schriftelijk en binnen een redelijke termijn bij het hoofd van de school te worden ingediend. Indien de aanvraag niet binnen een redelijke termijn is ingediend, moet door de aanvrager worden beargumenteerd waarom dit niet is gebeurd.

De verlofaanvraag dient zo vroeg mogelijk in bij de directeur van de school ingediend te worden, bij voorkeur minimaal 8 weken van tevoren. Elke aanvraag voor vakantie buiten de schoolvakanties wordt individueel beoordeeld. De directeur kan vragen een werkgeversverklaring of een eigen verklaring zelfstandige te laten zien. Soms vraagt de directeur de leerplichtambtenaar om advies. *Alle aanvragen dienen, voor zover in redelijkerwijze mogelijk, te worden vergezeld van bewijsmiddelen.*

Verlof vanwege gewichtige omstandigheden kan ook worden toegekend in de eerste twee weken na de zomervakantie. Hier moet echter terughoudend mee worden omgegaan.

Om tijd te creëren voor overleg of een eventuele bezwaarprocedure, moet een verlofaanvraag minimaal acht weken van tevoren bij de directeur van de school binnen zijn. Van deze hoofdregel kan alleen worden afgeweken als een termijn van acht weken niet redelijk is door een bijzondere omstandigheid.

De schooldirecteur is bevoegd een besluit te nemen over een extra verlofaanvraag voor maximaal tien dagen in een schooljaar (aaneensluitend of bij elkaar opgeteld). De leerplichtambtenaar is bevoegd een besluit te nemen over een extra verlofaanvraag voor meer dan tien dagen. Hij doet dit altijd in overleg met de schooldirecteur.

Er kunnen voorwaarden gesteld worden aan het toekennen van verlof, bijvoorbeeld het achteraf tonen van bepaalde bescheiden.

Zowel de directeur als de leerplichtambtenaar is verplicht een besluit te nemen binnen een redelijke termijn. Tegen dit besluit kan bezwaar worden gemaakt.

De toestemming of afwijzing moet schriftelijk worden vastgelegd en in geval van afwijzing goed worden gemotiveerd door het hoofd van de school.

Bezwaar en beroep

Tegen een afgewezen verzoek om extra verlof kan de indiener schriftelijk bezwaar maken. Dit bezwaar kan ingediend worden bij het bestuur.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en tenminste de volgende gegevens bevatten:

- naam en adres van belanghebbende;
- de dagtekening (datum);
- een omschrijving van het besluit dat is genomen;
- argumenten die duidelijk maken waarom indiener niet akkoord gaat met het besluit
- als het bezwaar niet door de indiener maar namens deze wordt, dient er een ondertekende volmacht bij het bezwaarschrift te worden gevoegd.

De indiener krijgt de gelegenheid om het bezwaar mondeling toe te lichten. Daarna zal er schriftelijk bericht worden van het besluit dat over het bezwaarschrift is genomen.

Wanneer een aanvraag voor extra verlof door de directeur of leerplichtambtenaar is afgewezen, kan door de ouder/verzorger op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) binnen zes weken schriftelijk beroep worden aangetekend bij de Arrondissementsrechtbank, sector Bestuursrecht. Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Wel kan de indiener van een beroepschrift zich wenden tot de President van de bevoegde rechtbank met het verzoek een voorlopige voorziening te treffen. Aan zo'n juridische procedure zijn kosten verbonden voor de indiener.

Bronnen:

- Beleidsregel lvhO/41788;
- Brochure Extra Verlof Bureau Leerplicht Plus;
- Inspectie van het Onderwijs



Stichting voor katholiek onderwijs

INNOVO